



Diretora-Geral da  
Escola de Contas e  
Gestão - ECG/TCERJ

Em um cenário mundial em que se sobressaem inovação e tecnologia, em busca da formulação de métodos e procedimentos mais eficazes para o atendimento às expectativas e necessidades cada vez mais complexas da sociedade, uma instituição voltada para a educação corporativa, como a Escola de Contas e Gestão do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (ECG/TCERJ), vive permanentemente o grande desafio de criar e disseminar conhecimentos que o posicionem como protagonista no processo de modernização da gestão pública, particularmente em nosso estado.

A ECG/TCERJ vem se mostrando atenta ao rápido processo de transformação social. Para manter-se alinhada a essa visão e consciente de suas elevadas responsabilidades, a Escola planeja e promove múltiplas atividades – Prêmios, Pesquisas, Seminários, Palestras, Encontros, Oficinas, Tardes do Saber – que estimulam o debate e a reflexão, direcionados para a formulação, experimentação e consolidação de saberes que venham a ser incorporados a práticas que levem à maior eficiência do setor público.

É crucial ajustar-se às novas demandas e tendências. Temos a convicção de que a ECG/TCERJ, por meio de uma diversificada e bem cuidada atuação, vem alcançando êxito em sua proposta de perseguir novos rumos e possibilidades, com vistas a capacitar e formar servidores proativos, motivados e aptos a arquitetar soluções para os desafios, muitas vezes singulares, com que se deparam.

Com perfil definido de uma instituição aberta, inclusiva, multifacetada e tecnológica, movendo-se em parceria com outras Escolas de Governo e Universidades, os resultados de todo o esforço empreendido pela ECG/TCERJ precisam ser divulgados. E este é o papel da Síntese, a Revista do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro: mostrar e tornar acessíveis os estudos que realizamos, em que se coadunam fundamen-

da severa crise financeira do Estado do Rio de Janeiro, que alcançou seu momento crítico com a decretação do estado de calamidade pública, em 2016, cujos efeitos deverão repercutir pelos próximos anos. Guardando essa ótica, o trabalho analisa os elementos que, na estrutura produtiva fluminense e na arquitetura institucional, podem ser potencializados ou redirecionados para a reversão da situação de dificuldade em que o estado se encontra.

O terceiro trabalho agraciado, intitulado "Análise das Finanças do Estado do Rio de Janeiro de 2008 a 2017: Crise e Plano de Ação", de Diego Oneto Bosignoli, apresenta um recorte das finanças públicas do Estado do Rio de Janeiro no período, aponta um diagnóstico da crise e sugere possíveis medidas de recuperação. Após traçar um panorama da economia estadual, o autor relaciona os fatores que, segundo ele, ocasionaram a atual dificuldade financeira por que passa o estado e analisa as principais consequências advindas desse quadro. Citam-se como intervenções que poderiam fomentar a recuperação econômico-financeira estadual: ajuste fiscal, venda de títulos públicos, estímulo à exportação, concessão de linhas de crédito subsidiadas pelo governo, estímulo à exportação e benchmarking.

Os artigos a seguir são de autores que, em algum momento, estreitaram vínculo com a ECG/TCERJ, por meio de palestras que foram convidados a proferir; de apresentação de sua mais recente obra no Encontro com o Autor, evento que se realiza regularmente na Biblioteca Sergio Cavallieri Filho; ou ainda, detentores de profícua e valiosa produção acadêmica, nos honram com a escolha de Síntese para a publicação de seu trabalho.

O artigo "Mensuração da Performance Governamental sob o Formato de Operacionalização Prática da Dimensão Teórica de Accountability", de Alexandre Handf, Gustavo Sandro de Almeida Lopes Fernandes e Juliana Bonomi Santos, da Escola de Administração de Empresas de São Paulo (FGV-EAESP), tem como objetivo contribuir para a compreensão da relação entre a discussão teórica sobre responsabilização de governos, a accountability, e o crescente uso da mensuração de performance no setor público. Para atingir esse propósito, os autores se utilizam de revisão estruturada da literatura sobre a matéria, além de uma sucinta discussão acerca de um caso brasileiro.

Em seguida, o artigo "A Caracterização e a Operacionalização dos Conselhos e sua Atuação na Governança da Previdência Pública Municipal", de Diana Vaz de Lima (Professora de Ciências Contábeis da Universidade de Brasília - UnB) e Karine Cristiane de Oliveira Paiva (Bacharel em Ciências Contábeis pela Universidade de Brasília - UnB), leva a termo uma análise de como são estruturados e operacionalizados os conselhos dos regimes próprios de previdência social (RPPS) e sua atuação na governança da previdência pública municipal. Por meio da aplicação de um questionário encaminhado aos conselheiros de RPPS de todas as regiões do Brasil, as autoras concluem que os conselhos de regimes próprios possuem natureza de representação vinculada funcional, composição múltipla e não paritária, relação do tipo orgânico com as políticas e

programas setoriais e são órgãos deliberativos, cujos mandatos oscilam entre dois e seis anos. Observam as autoras que a legislação previdenciária contribui para a eficiência e a efetividade dos RPPS, no entanto o que constataram é que muitos conselheiros assumem suas funções sem qualquer experiência na matéria, vindo a tomar decisões apenas por orientação de terceiros.

Na sequência, o artigo "A Multa do Tribunal de Contas e o Incentivo à Boa Gestão Pública: uma análise econômica no âmbito do controle externo", de Romano Scapin, Mestre em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade Federal do Rio Grande do Sul e Auditor de Controle Externo do Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul - TCE-RS, aborda a aplicação de teorias advindas dos estudos de Análise Econômica do Direito sobre as normas e atuação do TCE-RS. O autor defende a tese de que a efetividade da fiscalização exercida por aquele Tribunal pode ser influenciada pelos instrumentos punitivos que a legislação lhe confere para fins de responsabilizar os gestores públicos que praticam atos administrativos em desconformidade com o ordenamento jurídico. O trabalho analisa especificamente a multa legal que pode ser aplicada pelo TCE-RS e o consequente (baixo - acentua o autor) incentivo por ela gerado em busca da boa gestão pública.

Fechando esta edição de Síntese, o artigo "Avanços da Avaliação no Século XXI", da Professora Thereza Penna Firma, Coordenadora de Avaliação na Fundação Cesgranrio, revela que o conceito de avaliação evoluiu aceleradamente nas últimas duas décadas. Apesar disso, a prática da avaliação não tem acompanhado esse avanço, o que tem gerado distorções de métodos e resultados. Ressalta a autora que a captação do profissional, no que se refere aos padrões de verdadeira avaliação em termos de utilidade, viabilidade, ética, precisão e accountability, é crucial e urgente para que a avaliação cumpra o seu propósito de promover transformação. Na formulação dos juízos de valor, o processo avaliativo deve concentrar-se no mérito de seu objeto enquanto valor interno, e não apenas vislumbrar sua relevância, definindo a utilidade de seus resultados e repercussões. A autora conclui que é também necessário considerar a importância do objeto sob avaliação, de modo que o processo avaliativo venha a reforçar sucessos em vez de acentuar fracassos.

Os artigos que compõem este número da Síntese, a Revista do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, possuem em comum o rigor científico em que suas teses se fundamentam, a utilidade e viabilidade de suas propostas e o compromisso de esboçar novas tendências e demandas da administração pública, propiciando a antevista da administração de novas trilhas de capacitação e formação do servidor, num permanente processo de atualização e modernização da ECG/TCERJ.

Pioneirismo, dinamismo, tecnologia, foco no futuro espelham o cotidiano da Escola de Contas e Gestão do TCE-RJ. Apresentar a Síntese, uma publicação que reflete todo esse espectro, nos deixa plenos de orgulho, por conseguirmos dar forma ao que julgamos essencial para uma educação corporativa de qualidade.